LES ESSENTIELS

Réussir la transition territoriale

Vers la ville paisible

2e édition

Joseph Salamon

territorial éditions

LES ESSENTIELS

Réussir la transition territoriale

Vers la ville paisible

2e édition

Joseph Salamon

territorial éditions
Référence BK 368B

Vous souhaitez nous contacter à propos de votre ouvrage ?

C'est simple !

Il vous suffit d'**envoyer un mail à :**
service-client-editions@territorial.fr
en précisant l'objet de votre demande.

Pour connaître l'ensemble de nos publications,
rendez-vous sur notre boutique en ligne
boutique.territorial.fr

Avertissement de l'éditeur :
La lecture de cet ouvrage ne peut en aucun cas dispenser le lecteur de recourir à un professionnel du droit.
Nous sommes vigilants concernant les autorisations de reproduction et indiquons systématiquement les sources des schémas, images, tableaux, etc.
Pour toute demande de modification, mise à jour ou suppression d'un élément au sein de cet ouvrage, merci de contacter les éditions Territorial.

Ce livre ne peut être reproduit ni utilisé à des fins d'entraînement de systèmes d'intelligence artificielle. La fouille de textes et de données est interdite conformément à l'article 4(3) de la Directive (UE) 2019/790.

Il est interdit de reproduire intégralement ou partiellement la présente publication sans autorisation du Centre Français d'exploitation du droit de Copie.
CFC
20, rue des Grands-Augustins
75006 Paris.
Tél. : 01 44 07 47 70

© Groupe Moniteur, Gentilly
Territorial Éditions - CS 70215 - 38501 Voiron Cedex - Tél. : 04 76 65 71 36
ISBN : 978-2-8186-2436-4 – ISBN version numérique : 978-2-8186-2437-1
Imprimé par Neoprint, à Bourgoin-Jallieu (38) - Juillet 2026
Dépôt légal à parution

Sommaire

Introduction ... p.5

Partie 1
Les principes urbains fondamentaux de la ville paisible

Introduction ... p.13

Chapitre I
Concevoir et ménager des formes urbaines équilibrées et ancrées localement ... p.15

A - Trouver un équilibre urbain cohérent ... p.16
1. Développer des formes harmonieuses ... p.16
2. Chercher des formes cohérentes ... p.18

B - Préserver les spécificités et les identités urbaines locales ... p.19
1. Des formes urbaines ancrées localement ... p.20
2. Des formes urbaines authentiques ... p.23

Chapitre II
Réinventer une mobilité douce et connectée ... p.29

A - Pacifier la mobilité et la rendre plus douce ... p.30
1. Mobilité courtoise et pacifiée ... p.30
2. Mobilité courte et raisonnée ... p.33

B - Connecter la mobilité et la rendre plus humaine et plus intelligente ... p.36
1. Mobilité connectée ... p.36
2. Mobilité humaine et utile ... p.39

Chapitre III
Protéger la nature et la rendre utile dans la vie quotidienne ... p.43

A - Protéger la biodiversité et les ressources naturelles ... p.44
1. Une nature intégrée dans les démarches stratégiques ... p.44
2. Une nature respectueuse de la biodiversité ... p.47

B - Valoriser la nature nourricière et la connecter aux besoins locaux ... p.50
1. Pour une nature nourricière ... p.50
2. Une nature fonctionnelle et ancrée dans la vie locale ... p.52

Partie 2
Les principes fonctionnels fondamentaux de la ville paisible

Introduction ... p.59

Chapitre I
Équilibrer les fonctions urbaines dans une logique responsable et solidaire ... p.61

A - Adapter les fonctions à travers des consommations sobres et citoyennes ... p.62
1. Des fonctions urbaines et des usages sobres, responsables et compatibles ... p.62
2. Des fonctions urbaines mixtes et équilibrées ... p.65

B - Inscrire la solidarité au cœur de la vie locale ... p.68
1. Des fonctions accessibles et sécurisées ... p.68
2. Des fonctions solidaires ... p.70

Chapitre II
Développer des énergies propres et renouvelables et les partager ... p.75

A - Adopter les énergies renouvelables dans les stratégies de développement et de rénovation ... p.76
1. Production et développement d'énergies durables et renouvelables ... p.76
2. Rénovations énergétiques globales et performantes ... p.79

B - Intégrer l'enjeu énergétique et le partager avec l'ensemble de la population ... p.82
1. Des stratégies et des projets de développement intégrant l'enjeu énergétique ... p.82
2. Des démarches d'information, de formation et de sensibilisation ... p.85

Chapitre III
Installer une gouvernance connectée et bienveillante ... p.89

A - Réinventer la participation citoyenne et l'innovation collaborative ... p.90
1. Gouvernance souple et argumentée ... p.90
2. Gouvernance innovante et collaborative ... p.93

B - Favoriser la solidarité et l'harmonie dans les relations humaines ... p.96
1. Une gouvernance solidaire ... p.96
2. Une gouvernance harmonieuse ... p.99

Conclusion ... p.103

Annexe
Fresque de la ville paisible ... p.104

Bibliographie ... p.129

Introduction

L'étymologie du mot « paisible » remonte au latin, dérivé de « pais », ancienne forme de paix, avec le suffixe « ible ». Cela a été développé par les différents dictionnaires[1] qui proposent plusieurs significations : qui ne manifeste aucune agressivité, qui ne trouble pas la paix, qui n'est pas troublé intérieurement par un conflit, un sentiment violent, qui n'est pas agité, qui donne une impression de calme, qui se veut doux et pacifiste…

En termes de « ville paisible », cela peut ainsi toucher à plusieurs dimensions : harmonie entre les formes urbaines, douceur dans les mobilités, équilibre dans la nature, sérénité dans les fonctions urbaines et dans les relations sociales, partage et renouvellement dans les énergies, bienveillance dans la gouvernance…

Et si les clés d'une « ville paisible » résidaient dans la capacité de ses acteurs et de ses habitants à rejeter toutes formes d'agressivité pour vivre en paix ensemble mais aussi avec l'environnement qui les entoure ?

Les crises sanitaires, sociales, économiques et écologiques de ces dernières années ont mis en avant plusieurs réalités et plusieurs phénomènes d'injustices sociales, médicales, urbaines, économiques, écologiques ou numériques creusant encore plus les écarts entre les sociétés. Les autorités publiques de tous niveaux (international, national et territorial) se sont retrouvées sur le front pour mener plusieurs combats avec des défis qui dépassent parfois leurs capacités financières et humaines. Face à ces crises inédites, les collectivités territoriales ont joué un rôle primordial aux côtés de l'État, étant en première ligne face aux citoyens.

Ces collectivités souffraient déjà d'absence de moyens financiers et humains, et essayaient d'innover pour répondre aux besoins de leurs habitants. Désormais, l'innovation territoriale n'est plus suffisante et nécessite une réelle transition territoriale qui toucherait le sens même de l'action publique : la définition des priorités nécessite ainsi une redéfinition des sens qu'on veut se donner pour imaginer la vie de demain.

Dans cette lecture « de liaison », la transition territoriale devient un « espace de médiation » qui part d'une situation territoriale en crise (sociale, économique, environnementale, urbaine, politique…) vers une situation territoriale « paisible » prenant en compte à la fois les besoins des générations actuelles et futures.

Cela pose deux problèmes principaux qui touchent le développement des villes et des territoires : un problème de nature urbaine qui manquerait d'ancrage, de préservation et de valorisation, mais aussi d'élégance, de sérénité et d'harmonie ; un problème de

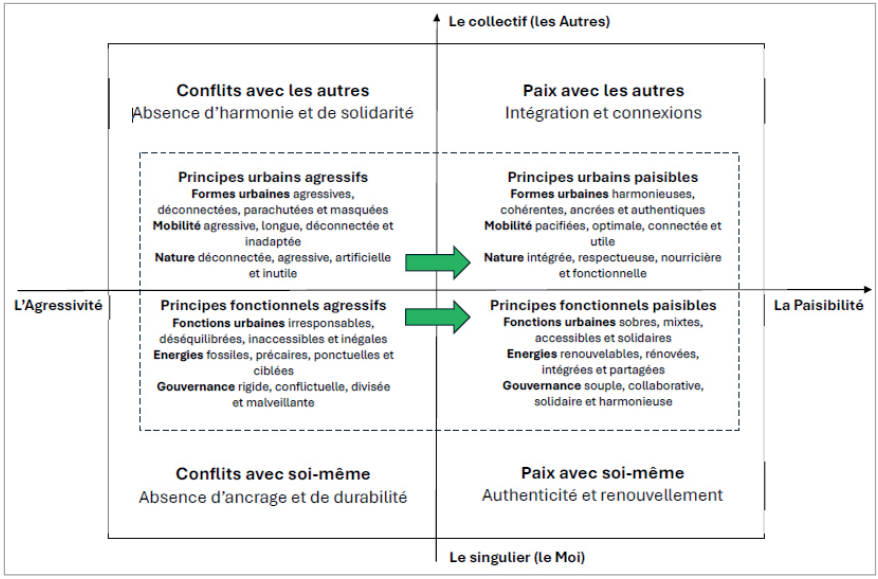
1. Dictionnaires en ligne : *Larousse*, Centre national de ressources textuelles et lexicales, wiktionnaire…

nature fonctionnelle qui manquerait de durabilité, de renouvellement et de mutabilité, mais aussi de solidarité, de bienveillance et de participation. C'est sur ces deux aspects, urbain et fonctionnel, que porte essentiellement notre travail qui vise à réinventer les clés du développement territorial face aux défis nombreux de la transition territoriale : ménager le territoire et ses formes urbaines et paysagères, préserver l'environnement et la nature, intégrer la finitude des ressources, consommer autrement (à la fois en termes d'espaces, de déplacements, d'énergies…), lutter contre les inégalités sociales…

Nous proposons de résumer le système de transition d'une ville agressive vers une ville paisible par le schéma ci-après, croisant le niveau de connexion à soi-même (retrouver la paix avec soi-même) au niveau de connexion avec les autres (retrouver la paix avec les autres). Des connexions qui se font à travers des principes à la fois urbains et fonctionnels regroupant le territoire, ses habitants et l'ensemble des êtres vivants :

- La première approche, reliée à l'agressivité, implique un conflit avec soi-même et avec les autres. Un conflit qui se manifeste notamment à travers des principes urbains agressifs (absence d'harmonie et de solidarité) et qui mobilise des principes fonctionnels agressifs (absence d'ancrage et de durabilité).
- La deuxième approche (que nous préconisons), reliée à la paisibilité, implique une paix avec soi-même et avec les autres. Une paix qui se réalise à travers des principes urbains paisibles (intégration et connexions) et qui mobilise des principes fonctionnels paisibles (authenticité et renouvellement).

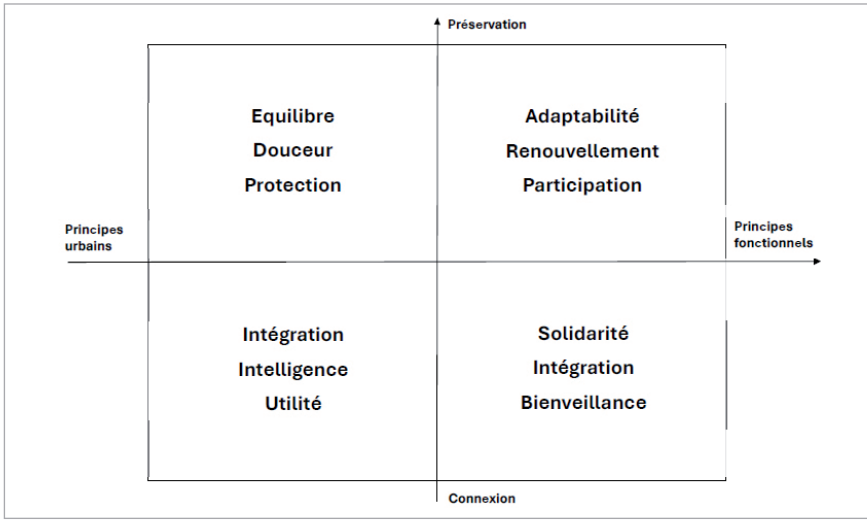
Figure 1 : Système de transition d'une ville agressive vers une ville paisible



Source : Joseph Salamon, 2026.

Ce système de transition nous permet de proposer un système de paisibilité permettant à une ville de sortir d'un état agressif pour atteindre l'état de paisibilité attendu. Nous proposons de résumer ce système par le schéma ci-après, croisant le niveau géographique (formes et fonctions urbaines) au niveau stratégique (connexions et préservation) :
- Le premier niveau, relié à la géographie urbaine et sociale, implique une paix à la fois avec les principes urbains (formes urbaines, mobilité et nature) et fonctionnels (fonctions urbaines, énergies et gouvernance) d'un territoire.
- Le deuxième niveau, relié à la stratégie territoriale, implique une paix à la fois avec les logiques de connexion (intégration et solidarité) et de préservation (protection et adaptation) sur un territoire.

Figure 2 : Système de fonctionnement d'une ville paisible



Source : Joseph Salamon, 2026.

L'objectif de ce livre est d'imaginer les défis de la transition territoriale, mais aussi de proposer des premières pistes de travail pour relever les défis de la ville de demain.

Ce livre vise à interroger le rôle des pouvoirs publics, en particulier des collectivités territoriales dans la définition de ce « nouveau monde » que nous qualifions par « transition territoriale » à l'échelle locale : un nouveau monde qui proposerait des nouveaux « paradigmes paisibles », à la fois managériaux, urbains, sociaux, économiques, écologiques, numériques, démocratiques, mais aussi culturels, sportifs ou éducatifs.

Cet ouvrage s'adresse à tout élu, technicien, ou acteur local, ayant à définir et à piloter des stratégies et des projets de développement territorial :
- il s'adresse aux élus nationaux et locaux en charge des stratégies territoriales ;
- il s'adresse aux directeurs généraux des services des administrations publiques compétentes en développement territorial et à leurs adjoints ainsi qu'à tout cadre territorial ou expert développement territorial (dans le public ou dans le privé) en charge de piloter des stratégies ou des projets de développement local ;

- il s'adresse à tout acteur national ou local concerné par le développement territorial (économique, social, environnemental…) ;
- il s'adresse à la société civile sous forme de simples habitants, ou d'associations locales, de comités locaux, ou de conseils de quartier ou de conseils de développement ;
- il s'adresse aux chercheurs, aux universitaires et aux étudiants travaillant sur les questions du développement des territoires.

Cet ouvrage a été rédigé à partir de plusieurs travaux universitaires et d'observation que nous menons depuis des années. Il est basé aussi sur notre expérience professionnelle dans le domaine du développement, de l'innovation et de la transition territoriale dans des collectivités d'échelles et de natures différentes.

Cet ouvrage est divisé en deux parties :
- la première partie concerne des principes urbains qui contribuent à réinventer les formes urbaines et paysagères paisibles. Elle est composée de trois principes stratégiques : formes urbaines paisibles, mobilité paisible et nature paisible ;
- la deuxième partie concerne des principes fonctionnels qui vont fonder le sens pratique de la ville paisible. Elle est composée de trois principes stratégiques : fonctions urbaines paisibles, énergies paisibles et gouvernance paisible.

Figure 3 : Critères d'analyse et de développement d'une ville paisible

Principes urbains paisibles	Formes urbaines paisibles	Équilibrées
		Intégrées
	Mobilité paisible	Douce
		Intelligente
	Nature paisible	Protégée
		Utile
Principes fonctionnels paisibles	Fonctions urbaines paisibles	Adaptées
		Solidaires
	Énergies paisibles	Renouvelables
		Intégrées et partagées
	Gouvernance paisible	Participative
		Bienveillante

Source : Joseph Salamon, 2026.

Nous proposons aussi, en annexe, une fresque de la ville paisible que nous avons élaborée sur la base de ce livre : une fresque fondée sur le système de transition d'une ville agressive vers une ville paisible et qui permettra aux principaux acteurs concernés (de tous les âges et de tous les profils) de mieux comprendre les enjeux de transition en partant des spécificités locales d'un territoire. La fresque est présentée sous forme de cartes qui exposent, pour chacun des six thèmes de la ville paisible, les enjeux d'agressivité complétés par leurs défis de paisibilité. Une approche fondée aussi sur notre livre sur la fresque territoriale qui présente une méthode complète de conception et d'animation d'une fresque territoriale. L'animation de cette fresque peut être assurée selon les besoins et les objectifs attendus sur un territoire. On peut imaginer une animation

progressive en trois temps : un temps d'une heure dédié au diagnostic et fondé sur les cartes des enjeux d'agressivité ; un temps d'une heure dédié aux propositions et fondé sur les cartes des enjeux de paisibilité ; et, enfin, un temps d'une demi-heure dédié au partage et aux présentations des réflexions. Pour des questions pratiques, nous avons regroupé les cartes par quatre sur deux pages (recto et verso).

Partie 1

Les principes urbains fondamentaux de la ville paisible

Introduction

Dans cette première partie, nous abordons les principes urbains qui vont fonder le sens spatial et esthétique de la ville paisible. Ces principes sont nécessaires pour orienter le développement urbain et paysager d'une ville ou d'un territoire dans une logique équilibrée, non agressive, douce et adaptée.

Cette première partie est structurée autour de trois principes qui contribuent à réinventer les formes urbaines et paysagères d'une ville ou d'un territoire :
- des formes urbaines paisibles : équilibrées, non agressives et ancrées localement ;
- une mobilité paisible : douce, courte, utile et intelligente ;
- une nature paisible : adaptée au climat, connectée, nourricière, ancrée dans les ressources locales.

> Des formes urbaines paisibles

Elles concernent le cadre urbain, architectural et paysager : il s'agit des logiques de conception urbaine, architecturale et paysagère et de leurs liens avec le territoire qui les accueille. Or souvent, on se retrouve face à des projets urbains qui manquent de cohérence, d'identité, d'authenticité et de dialogue avec la ville ou le territoire existant, allant jusqu'à proposer des formes indifférentes, parachutées ou agressives.

Nous proposons donc d'analyser les principaux éléments qui conditionnent le développement de formes urbaines paisibles et que nous présenterons en deux principes : formes urbaines équilibrées et formes urbaines intégrées.

> Une mobilité paisible

Elle concerne des questions de transport et d'accessibilité : il s'agit des formes et des modes de transport, de déplacement et d'accessibilité et de leur fonctionnement sur un territoire donné. Or souvent, on se retrouve avec des villes et des territoires qui manquent de connexion et de liaisons intelligentes avec les modes de vie, de travail et de fonctionnement avec les personnes qui les habitent et qui les utilisent. Cela se traduit parfois par des aménagements agressifs et lourds avec des impacts néfastes sur l'environnement.

Nous proposons donc d'analyser les principaux éléments qui conditionnent le développement d'une mobilité paisible et que nous présenterons en deux principes : mobilité douce et mobilité intelligente.

> Une nature paisible

Elle concerne la préservation de l'environnement et des ressources naturelles : il s'agit des formes et des modes de protection des espaces naturels, agricoles et forestiers. Or souvent, on se retrouve avec des villes et des territoires qui continuent à gaspiller l'espace au détriment des espaces naturels, allant jusqu'à tourner le dos aux ressources naturelles internes avec des aménagements et des développements assez néfastes sur la biodiversité et les ressources naturelles locales.

Nous proposons donc d'analyser les principaux éléments qui conditionnent le développement d'une nature paisible et que nous présenterons en deux principes : nature protégée et nature utile.

Ces principes fonctionnent autour de deux modes communicationnels : l'ancrage et l'élégance.

> L'ancrage

C'est le respect et la préservation des identités urbaines, architecturales, paysagères et environnementales existantes sur un territoire donné. Cela passe par la préservation et par la valorisation.

· *La préservation*

Elle reflète la protection et la prise en compte des espaces urbains et naturels existants ainsi que la gestion de la finitude des ressources locales dans la relation au territoire et à son développement.

· *La valorisation*

Elle reflète le niveau de valorisation et d'appréciation des valeurs authentiques d'un territoire, qu'elles soient urbaines ou naturelles.

> L'élégance

C'est le respect et la prise en compte de l'esthétique urbaine et fonctionnelle d'un territoire loin de tout acte d'agressivité. Cela passe par la sérénité et par l'harmonie.

· *La sérénité*

Elle concerne la finesse, la douceur et la courtoise urbaine et fonctionnelle d'une ville ou d'un territoire travail.

· *L'harmonie*

Elle concerne la cohérence, l'équilibre et la proportion des formes et des fonctions urbaines d'une ville ou d'un territoire.

Chapitre I

Concevoir et ménager des formes urbaines équilibrées et ancrées localement

Imaginer, concevoir et gérer une ville paisible nécessite dans un premier temps de définir des principes de cadrage des formes urbaines existantes et à venir. Il s'agit à ce niveau de répondre à deux questions principales :
- comment éviter des formes agressives et proposer un équilibre urbain cohérent ?
- comment éviter des formes urbaines parachutées et préserver les spécificités et les identités urbaines locales ?

Ces deux questions visent à préciser les logiques de conception et de gestion des formes urbaines sur un territoire et qui vont orienter le cadre de vie des habitants.

Nous proposons dans ce chapitre d'analyser les principes de formes urbaines paisibles qui vont assurer à la fois un équilibre, un ancrage et un respect des spécificités locales d'un territoire.

Des principes que nous structurons par le schéma ci-après, croisant le niveau fonctionnel (équilibre et intégration) au niveau stratégique (connexions et préservation) :
- Le premier niveau, relié aux modes d'intervention, implique une paix à la fois avec des approches équilibrées (harmonie et cohérence) et intégrées (authenticité et ancrage) sur un territoire.
- Le deuxième niveau, relié à la stratégie territoriale, implique une paix à la fois avec les logiques de connexion (intégration et solidarité) et de préservation (protection et adaptation) sur un territoire.

Réussir la transition territoriale

Vers la ville paisible

Face aux défis climatiques, sociaux et démocratiques qui bouleversent les territoires, les décideurs publics doivent aujourd'hui repenser en profondeur les modèles urbains et les stratégies de développement local. *Réussir la transition territoriale - Vers la ville paisible* propose une approche inédite pour concevoir des territoires plus équilibrés, durables et humains.

À partir de travaux de recherche, d'analyses stratégiques et d'expériences concrètes de terrain, Joseph Salamon livre des clés de compréhension et d'action pour accompagner la transition territoriale. L'ouvrage explore six dimensions essentielles de la « ville paisible » : formes urbaines, mobilités, nature, fonctions urbaines, énergies et gouvernance. Chaque thème est abordé de manière claire, structurée et opérationnelle afin d'aider les acteurs publics et territoriaux à construire des politiques adaptées aux réalités locales.

Pensé comme un outil de réflexion et d'aide à la décision, ce livre se distingue par son approche transversale, mêlant urbanisme, gouvernance, innovation et qualité de vie territoriale. Enrichi de schémas stratégiques synthétiques et d'une fresque de la ville paisible directement mobilisable, il offre aux élus, cadres territoriaux, chercheurs et praticiens des repères concrets pour imaginer et piloter la ville de demain.

Joseph Salamon est expert en stratégies, innovations et transitions territoriales. Spécialisé en management général et stratégie de l'ESCP Europe, il est aussi architecte, docteur en urbanisme et aménagement, et diplômé en qualité environnementale et en développement économique de l'IGPDE. Ingénieur en chef hors classe territorial, il exerce depuis vingt-cinq ans dans les collectivités territoriales à des postes stratégiques et de direction générale. Il est également professeur des universités associé à l'Institut français de géopolitique de l'université Paris 8, où il enseigne l'urbanisme, le débat public et la géopolitique locale.

LES ESSENTIELS
boutique.territorial.fr
ISSN : 2553-5803
© Photo Une/Joseph Salamon

9 782818 624364

territorial éditions