

# Les pouvoirs de police du maire

Par Joël CLÉREMBAUX

Consultant auprès de collectivités territoriales

**territorial** éditions

CS 70215 - 38501 Voiron Cedex - Tél. : 04 76 65 71 36 - <https://boutique.territorial.fr>

Copyright Territorial Éditions - Reproduction interdite - Juin 2026

Réf. CL 33

**Avertissement de l'éditeur :**

La lecture de cet ouvrage ne peut en aucun cas dispenser le lecteur de recourir à un professionnel du droit.

Nous sommes vigilants concernant les autorisations de reproduction et indiquons systématiquement les sources des schémas, images, tableaux, etc. repris dans nos classeurs.

Pour toute demande de modification, mise à jour ou suppression d'un élément au sein de cet ouvrage, merci de contacter :  
[nathalie.marion@territorial.fr](mailto:nathalie.marion@territorial.fr).

Ce livre ne peut être reproduit ni utilisé à des fins d'entraînement de systèmes d'intelligence artificielle. La fouille de textes et de données est interdite conformément à l'article 4(3) de la Directive (UE) 2019/790.

 <p><b>DANGER</b> LE PHOTOCOPIAGE TUE LE LIVRE</p>	<p>Il est interdit de reproduire intégralement ou partiellement la présente publication sans autorisation du Centre Français d'exploitation du droit de Copie. <b>CFC</b> 20, rue des Grands-Augustins 75006 Paris. Tél. : 01 44 07 47 70</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



# Sommaire

## Introduction

### A - Étymologie

### B - Repères chronologiques

### C - Police judiciaire et police administrative

1. Intérêt de la distinction
2. Le critère finaliste

### D - Les autorités de police administrative

1. Les autorités nationales
2. Les autorités départementales
3. Les autorités municipales

### E - Le maire et les adjoints, officiers de police judiciaire

### F - Les compétences du maire en matière de police judiciaire

1. Les attributions du maire en qualité d'officier de police judiciaire
2. Les attributions du maire en cas d'infraction commise à l'encontre des intérêts de la commune
3. Les prérogatives judiciaires de la police municipale

### G - Les compétences, en matière de police administrative, exercées par le maire au nom de l'État

### H - La responsabilité du maire

1. La responsabilité en raison de l'inaction du maire
2. La responsabilité du maire pour défaut d'entretien d'un ouvrage public
3. La responsabilité du maire en cas de force majeure

## Partie 1

### *Les conditions de la légalité de l'acte de police*

---

## I • La légalité externe

### Préambule

#### A - La légalité tenant à l'auteur de l'acte

1. La compétence du maire
2. Les limites de la compétence du maire

#### B - La légalité tenant à la forme de l'acte

1. L'élaboration de l'acte
2. L'exécution de l'acte
3. Les sanctions de l'inobservation des arrêtés
4. Le Code de déontologie des agents de police municipale
5. Les équipements de la police municipale

## II • La légalité interne

### Préambule

#### A - Les motifs de l'acte de police

1. L'obligation de motiver
2. Les contrôles
3. L'obligation d'agir
4. L'urgence et les circonstances exceptionnelles

#### B - L'objet de l'acte de police

1. Le respect des prescriptions nationales
2. La proportionnalité des moyens
3. Le respect des libertés individuelles et publiques
4. Le respect de l'égalité des citoyens
5. Interdiction des missions de maintien de l'ordre

## Partie 2

### *La sécurité publique*

---

## I • La prévention de la délinquance

### Préambule

#### A - Les échanges d'information

1. L'information par le maire
2. L'information du maire
3. Les modalités d'échange des informations

#### B - Le maire au centre de la politique de prévention de la délinquance

1. Le conseil local de sécurité
2. Le rappel à l'ordre
3. L'accompagnement parental
4. Les bonnes pratiques en matière de prévention de la délinquance

#### C - Les études de sécurité publique

1. Les opérations donnant lieu à une étude
2. Le contenu de l'étude

#### D - La vidéoprotection

1. L'autorisation d'installation d'un système de vidéoprotection
2. Le respect des libertés publiques
3. Les vidéosurveillances privées
4. La vidéoprotection mutualisée
5. La « surveillance citoyenne »
6. L'utilisation de drone de surveillance
7. Les caméras mobiles
8. Vidéosurveillance dans les établissements scolaires

#### E - L'identité

1. La dissimulation du visage
2. La reconnaissance faciale

#### F - La sécurité publique dans les transports publics de voyageurs

1. La prévention et la lutte contre les atteintes graves à la sécurité dans les transports
2. Les contrôles des véhicules et des bagages

- 3. L'identité des passagers des transports publics*
- 4. La police du transport public de voyageurs*

### **G - Le plan Vigipirate**

- 1. Un plan gouvernemental*
- 2. Les objectifs du plan Vigipirate*
- 3. Les principes du plan Vigipirate*

### **H - La protection des espaces scolaires**

- 1. La prise en compte de la menace d'un attentat terroriste ou d'une attaque armée*
- 2. Le rôle des différents acteurs en cas d'attentat terroriste ou d'attaque armée*

## **II • La sûreté et la commodité de passage**

### **Préambule**

#### **A - Le stationnement et la circulation**

- 1. Le stationnement*
- 2. La circulation*
- 3. La circulation des piétons*
- 4. Les sanctions des infractions aux règles de stationnement*
- 5. Immobilisations des véhicules et mise en fourrière*

#### **B - L'accès des riverains**

#### **C - L'obligation de nettoyage**

- 1. Le déneigement des voies*
- 2. L'encombrement des trottoirs*
- 3. L'élagage des arbres*
- 4. L'entretien des terrains non bâtis*
- 5. L'entretien des dépendances de la voirie départementale*

#### **D - L'éclairage public**

- 1. L'éclairage public, élément de sécurité*
- 2. Établissement des appareils d'éclairage public*

## **III • La gestion des accidents et des risques environnementaux**

### **Préambule**

#### **A - La prévention et la lutte contre les incendies**

- 1. Les constructions en matériaux inflammables*
- 2. Le débroussaillage*
- 3. Les déchets verts*
- 4. Les activités à risque*
- 5. L'accès des services de secours*
- 6. La responsabilité du maire*
- 7. L'évacuation des biens incendiés*

#### **B - La gestion des risques industriels**

- 1. Les pouvoirs du maire en matière de risques industriels*
- 2. Des pouvoirs limités dans le cadre des procédures d'autorisation*
- 3. Le risque de l'accident nucléaire*

#### **C - L'évaluation et la prévention des inondations**

- 1. Les domaines d'intervention*
- 2. La responsabilité du maire*
- 3. Les outils juridiques d'intervention*
- 4. Évaluation et gestion des risques d'inondation*

## **D - Réponses aux événements climatiques**

1. *Le cadre général de la procédure*
2. *Les objectifs de la procédure*
3. *La vigilance*
4. *L'articulation de la vigilance avec les dispositifs de gestion de crise*
5. *Évaluation de la procédure*

## **E - Les risques naturels divers**

1. *Les chutes de pierres*
2. *Les submersions marines*
3. *Les risques d'avalanches sur les sentiers*
4. *Les chutes d'arbres*

# **IV • La sécurité des établissements et des lieux publics**

## **A - La réglementation des établissements recevant du public**

1. *La délivrance du permis de construire*
2. *L'autorisation d'ouverture*
3. *Le contrôle en cours d'exploitation*
4. *Les établissements d'enseignement*
5. *Les systèmes d'alerte*

## **B - Les immeubles menaçant ruine**

1. *Les bâtiments et édifices en général*
2. *Les monuments funéraires*

## **C - Sécuriser les plages et lieux de baignade**

1. *Les lieux naturels de baignade*
2. *Les piscines*
3. *La surveillance des lieux de baignade*
4. *La transparence de l'eau*
5. *La sécurité sanitaire des baignades artificielles*

## **D - Les accidents de sports d'hiver**

1. *Les avalanches*
2. *Les accidents de ski*
3. *Les remontées mécaniques et les téléphériques*
4. *L'organisation des secours*

## **E - Les autres accidents**

1. *Les activités sportives*
2. *Les aires collectives de jeux*

*À venir dans le cadre de votre abonnement aux mises à jour :*

*La suite du E - Les autres accidents*

*V • La protection des personnes vulnérables*

*VI • La protection contre les animaux et la gestion des risques associés*

*VII • L'organisation des événements exceptionnels*

*VIII • L'élaboration et la mise en œuvre du plan communal de sauvegarde*

## Partie 3

# La tranquillité publique et le bon ordre

---

### I • La tranquillité publique

#### A - Le bruit

1. Les différentes sources de bruits
2. Les constatations et les sanctions

#### B - Les marginaux et les mineurs

1. Les marginaux
2. La protection des mineurs

#### C - Les nuisances lumineuses

1. Le champ de compétence du maire
2. La prévention et la limitation des nuisances lumineuses
3. L'éclairage nocturne des bâtiments non résidentiels

### II • Le bon ordre

#### A - La moralité

1. Les loteries et les salles de jeux
2. Les débits de boissons
3. Les « tenues légères »
4. Les messageries roses
5. Le cinéma
6. Les revues pornographiques
7. Le port des burkinis
8. La prostitution

#### B - Les foires et les marchés

1. Les marchés traditionnels
2. Les ventes au déballage
3. Les brocantes
4. Les établissements de vente à emporter
5. Les commerces ambulants
6. Les distributeurs automatiques

#### C - Les bals et les spectacles

1. Les bals et manifestations assimilées
2. Les spectacles
3. Les processions religieuses
4. Les apéritifs géants
5. Les manifestations « culturelles »
6. Les mariages
7. Les cirques avec animaux
8. Les spectacles itinérants

#### D - Les manifestations sur la voie publique

1. Le maintien de l'ordre public lors des manifestations
2. Le régime de responsabilité

### **III • L'affichage d'opinion**

#### **A - Les panneaux d'affichage**

- 1. L'affichage d'opinions*
- 2. L'application du principe de neutralité*

#### **B - Les tags**

#### **C - Les messages sonores**

#### **D - L'affichage publicitaire**

- 1. Les interdictions*
- 2. Les supports de la publicité*
- 3. Les autorisations et sanctions*
- 4. La compétence du maire*

#### **E - La distribution de tracts**

## **Partie 4**

### *La salubrité publique*

---

#### **I • La santé publique**

##### **A - Généralités**

##### **B - Les déchets**

- 1. Le contrôle de l'exploitation des décharges*
- 2. Les dépôts sauvages d'ordures ménagères*
- 3. Le balayage des trottoirs*
- 4. Les carcasses de véhicules*
- 5. Les déchets agricoles*
- 6. Le brûlage des déchets verts*
- 7. Les terrains non bâtis*
- 8. La fouille dans les poubelles*
- 9. Les cadavres d'animaux*

##### **C - Les déjections canines et les crachats**

##### **D - La salubrité des cours d'eau**

##### **E - Règles sanitaires applicables aux eaux de baignade**

- 1. Définitions*
- 2. Le recensement des eaux de baignade*
- 3. Les informations relatives aux eaux de baignade*
- 4. Le profil des eaux de baignade*
- 5. La surveillance de la qualité des eaux de baignade*
- 6. L'information du public*
- 7. Les contrôles*

##### **F - Les antennes de téléphonie mobile**

- 1. Le cadre législatif de l'installation d'antennes*
- 2. Les jurisprudences administratives et judiciaires*

##### **G - La qualité de l'air intérieur**

##### **H - La salubrité des habitations**

- 1. L'habitat insalubre*
- 2. L'habitat indigne*

## **I - Les plans canicule**

- 1. Les situations de canicule*
- 2. Le rôle du maire*

## **J - Les interdictions de fumer**

### **K - Les expositions au plomb**

- 1. Dans les bâtiments à usage d'habitation*
- 2. Dans les écoles*

## **II • Les denrées alimentaires et comestibles**

### **A - Les compétences générales**

### **B - La santé publique et l'hygiène alimentaire**

## **III • Les cimetières**

### **Préambule**

#### **A - La création et la gestion des cimetières**

- 1. La création du cimetière*
- 2. La gestion du cimetière*
- 3. La translation des cimetières et sites cinéraires*
- 4. La fermeture d'un cimetière*

#### **B - La police des funérailles et des lieux de sépulture**

- 1. Généralités*
- 2. Le certificat de décès*
- 3. Les opérations consécutives au décès*
- 4. La surveillance des opérations*
- 5. Les vacances funéraires*
- 6. Les concessions*

#### **C - La police du cimetière**

- 1. Généralités*
- 2. Les emplacements particuliers*
- 3. L'entretien des monuments funéraires*

## **Partie 5**

### **Objectifs divers**

---

#### **Préambule**

#### **A - Les réquisitions de logements**

#### **B - Les épaves et objets trouvés**

#### **C - La numérotation des immeubles**

#### **D - La dénomination des voies**

- 1. Autorité compétente pour dénommer une voie*
- 2. L'obligation de dénommer une voie*
- 3. La procédure de dénomination*
- 4. Le principe de neutralité*
- 5. Les frais liés à la dénomination des voies*
- 6. Les données d'adressage*

## **E - L'ouverture des commerces le dimanche**

1. *Les autorisations délivrées par le préfet*
2. *Les autorisations délivrées par le maire*
3. *La concertation locale*
4. *Les mesures diverses d'application*

