



La carrière du fonctionnaire territorial



Par Cindy LABORIE,

Responsable des affaires juridiques
de la Fédération nationale
des centres de gestion

Repères 1 - Mars/Avril 2026

territorial éditions

CS 70215 - 38501 Voiron Cedex
<https://boutique.territorial.fr>

Ont également contribué à la rédaction de ce classeur :
Tony HOULLIER, chef du service Carrières, paie et retraite, groupe hospitalier du Havre
Véronique BONNEMAZOU, directrice du développement humain,
communauté d'agglomération La Riviera du Levant (Guadeloupe)

Ce classeur est dirigé par
Karim DOUEDAR, manager territorial retraité

Avertissement de l'éditeur :

La lecture de cet ouvrage ne peut en aucun cas dispenser le lecteur de recourir à un professionnel du droit.

Nous sommes vigilants concernant les autorisations de reproduction et indiquons systématiquement les sources des schémas, images, tableaux, etc. repris dans nos classeurs.

Pour toute demande de modification, mise à jour ou suppression d'un élément au sein de cet ouvrage, merci de contacter :
nathalie.marion@territorial.fr.



Sommaire

Introduction

Pour une approche globale du statut de la fonction publique territoriale

Partie 1

Principes et supports

I • Le cadre général du statut de la fonction publique territoriale

Préambule

A - Les différents systèmes de fonction publique

1. *Le système de l'emploi*
2. *Le système de la carrière*

B - La notion de carrière

1. *La carrière dans le cadre d'emplois*
2. *La carrière dans la fonction publique*
3. *La carrière au sens commun*

C - La fonction publique en France

1. *Quelques repères historiques*
2. *Fonction publique territoriale - fonction publique d'État : de la parité à la comparabilité*
3. *Les particularités du statut de la fonction publique territoriale*
4. *De la comparabilité à la spécificité ?*

D - Les sources du droit de la fonction publique territoriale

1. *Une présentation générale*
2. *Les sources supralégislatives*
3. *La loi*
4. *Les principes généraux du droit et la jurisprudence*
5. *Les textes réglementaires*
6. *Le cas des interprétations ministérielles*

E - Les collectivités et leur personnel

1. *La gestion des personnels : questions de compétences*
2. *Les emplois des collectivités*
3. *Les personnels contractuels de droit public*
4. *Les différentes catégories de fonctionnaires*

F - Les instances dédiées au statut de la fonction publique territoriale

1. *Au niveau national*
2. *Au niveau local*

G - Les supports du système de la carrière dans la fonction publique territoriale

1. *Le principe de séparation du grade et de l'emploi*
2. *Filières et cadres d'emplois (Annexe I)*

II • L'analyse d'un cadre d'emplois

Préambule

A - Un cadre d'emplois de référence

1. *Illustration par l'exemple du cadre d'emplois des attachés territoriaux*
2. *Les compléments au statut particulier du cadre d'emplois*

B - Architecture commentée du cadre d'emplois des attachés territoriaux

1. Les visas
2. Titre I^{er} - Dispositions générales
3. Titre II - Les modalités de recrutement
4. Titre III - Nomination, titularisation et formation obligatoire
5. Titre IV - Avancement
6. Titre V - Dispositions diverses

C - Utilité et complexité du statut particulier

1. Degré d'utilité
2. Les règles de classement
3. Des textes complémentaires

D - Une particularité pour les cadres d'emplois de catégorie C et certains cadres d'emplois de catégorie B

1. Les cadres d'emplois de catégorie C
2. Les cadres d'emplois de catégorie B

Partie 2

Déroulement et garanties

I • L'entrée dans la carrière

Préambule

A - Les opérations de recrutement

1. Le concours, une sélection objective des candidats
2. La promotion interne
3. Les cas de recrutement hors concours
4. Les recrutements par contrat

B - La nomination en qualité de stagiaire de la fonction publique

1. Rappel des conditions de nomination
2. Modalités de la nomination en qualité de stagiaire

C - Les conditions de déroulement du stage

1. La formation
2. La rémunération
3. Les congés
4. Les régimes de retraite et de protection sociale
5. Les droits et obligations du stagiaire
6. La discipline

D - Les situations au terme du stage

1. La titularisation
2. La prolongation du stage et ses incidences sur la titularisation
3. Le refus de titularisation
4. La rupture du stage du fait de l'agent

II • Grandes étapes et perspectives de carrière du fonctionnaire

Préambule

A - L'avancement des fonctionnaires dans le cadre d'emplois

1. L'avancement d'échelon
2. L'avancement de grade

B - Ses perspectives d'évolution

1. *La promotion interne*
2. *La mobilité*

C - Sa situation vis-à-vis de son cadre d'emplois

1. *Les positions administratives (article L.511-1 du CGFP)*
2. *Aléas de carrière et garantie d'emploi*

D - Les autres droits du fonctionnaire territorial pendant sa carrière

1. *Autres garanties de carrière*
2. *Les droits du fonctionnaire à la protection et au respect de sa personne*

E - La fin de la carrière

1. *À l'initiative du fonctionnaire*
2. *À l'initiative de l'autorité territoriale*
3. *À l'initiative du fonctionnaire ou de l'autorité territoriale*

Conclusion

Annexes

Annexe I

Organisation statutaire de la fonction publique territoriale
Classification et références des cadres d'emplois

Annexe II

Mobilité des fonctionnaires territoriaux : les différents dispositifs statutaires

Annexe III

Positions administratives et continuité de la carrière

Annexe IV

Situation des fonctionnaires au regard de leurs droits à réintégration et de la mise en œuvre de la garantie d'emploi selon leur situation administrative

Annexe V

Les différentes hypothèses de disponibilité

Annexe VI

Les différents cas de détachement

Annexe VII

Incidence des congés sur le stage, l'avancement et la retraite

Annexe VIII

Durée des périodes de stage et modalités de prolongation

Annexe IX

Modèle d'arrêté portant nomination comme stagiaire d'un agent de catégorie A

Annexe X

Modèle de dossier d'évaluation du stagiaire

Annexe XI

Modèle d'arrêté portant titularisation d'un stagiaire

Annexe XII

Tableau récapitulatif des cas de recrutement de personnels contractuels

Annexe XIII

Barème de l'indemnité de mobilité

Annexe XIV

Tableau récapitulatif des montants du RIFSEEP applicables par cadre d'emplois