

# Guide pratique pour des villes et territoires durables

Accompagner la transition écologique

**territorial** éditions

CS 70215 - 38501 Voiron Cedex - Tél. : 04 76 65 71 36 - <https://boutique.territorial.fr>

Copyright Territorial Éditions - Reproduction interdite - Avril 2026

Réf. CL 37

**Avertissement de l'éditeur :**

La lecture de cet ouvrage ne peut en aucun cas dispenser le lecteur de recourir à un professionnel du droit.

Nous sommes vigilants concernant les autorisations de reproduction et indiquons systématiquement les sources des schémas, images, tableaux, etc. repris dans nos classeurs.

Pour toute demande de modification, mise à jour ou suppression d'un élément au sein de cet ouvrage, merci de contacter :  
[nathalie.marion@territorial.fr](mailto:nathalie.marion@territorial.fr).

Ce livre ne peut être reproduit ni utilisé à des fins d'entraînement de systèmes d'intelligence artificielle. La fouille de textes et de données est interdite conformément à l'article 4(3) de la Directive (UE) 2019/790.

 <p><b>DANGER</b> LE PHOTOCOPIAGE TUE LE LIVRE</p>	<p>Il est interdit de reproduire intégralement ou partiellement la présente publication sans autorisation du Centre Français d'exploitation du droit de Copie. <b>CFC</b> 20, rue des Grands-Augustins 75006 Paris. Tél. : 01 44 07 47 70</p>
---	---



# Sommaire

L'équipe éditoriale

## Partie 1

### *Les enjeux de la ville durable*

---

#### **I • Le mandat local comme levier d'action**

##### **A - Le défi du développement durable local**

##### **B - Le développement durable aujourd'hui et demain**

##### **C - Les nouveaux préalables à l'action**

##### **D - Les acteurs compétents du développement durable en France**

1. *Les collectivités territoriales*
2. *Les acteurs économiques, associatifs et sociaux*
3. *Les particuliers : citoyens, habitants, consommateurs, usagers, salariés, électeurs et internautes*

##### **E - Développement durable : qui est responsable de quoi en France ?**

##### **F - Calendrier et choix stratégiques**

1. *Le calendrier des habitants-ménages et les choix stratégiques des organisations*
2. *Des étapes mesurables*

#### **II • Les objectifs paradoxaux de la ville durable**

##### **A - La ville durable, un compromis évolutif**

##### **B - Penser global**

1. *L'écocité : croître sans consommer plus*
2. *La ville solidaire*
3. *Le premier compromis : la ville dense et mixte*

##### **C - Agir local**

1. *La ville agréable*
2. *La ville ouverte : un territoire de progrès*
3. *Le deuxième compromis : une ville mobile à l'espace partagé*

#### **III • L'intégration dans une démarche globale**

##### **Préambule**

##### **A - L'éventail des réponses**

1. *À court terme : écotecnologies et projets vitrines*
2. *À moyen terme : stratégie et gouvernance durable*
3. *À long terme : élaboration d'un récit collectif en faveur du développement durable*

##### **B - Les référentiels de la ville durable : une nécessaire harmonisation**

##### **C - Les points d'appui pour avancer**

1. *Le partage de connaissances communes et la diffusion vers le plus grand nombre de collaborateurs*
2. *S'engager dans un réseau*
3. *Réponses aux concours et appels à projets*

## IV • L'ingénierie financière au service de la ville durable

### Préambule

#### A - Des financements au service du développement économique

1. Retournement tendanciel des dépenses publiques ou effet conjoncturel ?
2. Dépasser le débat entre décroissance et croissance verte

#### B - Les outils d'ingénierie financière actuels et émergents

1. Les modes de financement, leviers de la transition écologique
2. Les financements participatifs et l'économie collaborative
3. Comment se doter de sa propre ingénierie financière ?

#### C - Un exemple de programme financier et d'assistance aux collectivités : le programme Action cœur de ville

1. L'Agence nationale de la cohésion territoriale et la mise en place du programme Action cœur de ville
2. Un premier bilan réalisé en 2021 et 2022
3. Les outils disponibles pour ce programme national

## Partie 2

### Méthodes et outils

---

## I • S'engager dans une démarche de développement durable : de l'Agenda 21 à l'Agenda 2030

### A - Qu'est-ce qu'un Agenda 21 local ?

### B - Qu'est-ce que l'Agenda 2030 ?

1. L'origine de l'Agenda 2030
2. Les objectifs de développement durable (ODD)
3. Structurer sa démarche Agenda 2030 local

### C - Les six étapes clés du projet

1. Une volonté claire de s'engager dans une démarche de développement durable
2. Le diagnostic
3. La participation/concertation
4. La stratégie et l'organisation
5. Une communication active
6. L'évaluation

### D - La Check-list des critères de réussite d'une démarche de développement durable

1. Assurer un portage du projet au plus haut niveau
2. Proposer un porteur de projet susceptible d'être accepté par tous
3. Mobiliser, informer et associer élus et techniciens
4. Mettre en place une organisation opérationnelle d'action
5. S'assurer d'une assistance extérieure
6. Sensibiliser et informer le public en vue de sa participation active
7. Inventer un lieu d'expression et de travail en commun : l'« e-forum »
8. Constituer des groupes de travail thématiques : les « Ateliers 21 ou 2030 »
9. Rédiger et publier ses documents de développement durable
10. Mettre en place suivi et évaluation

### E - La communication, l'information, la sensibilisation et la formation

1. La communication, l'information générale et la sensibilisation de la population
2. Actions pédagogiques en direction du secteur scolaire

3. Actions de formation destinées aux services des administrations (État, collectivités...), aux élus, aux associations, aux entreprises

## **II • Le plan climat énergie territorial**

### **A - Objectifs et enjeux**

1. *Changement climatique : le nouvel impératif*
2. *Un cadre pour l'action*
3. *Le chemin parcouru par la France dans un environnement international nouveau*

### **B - Éléments de méthode**

1. *Le plan climat énergie pour renforcer le « faire ensemble »*
2. *Les trois temps de la construction d'un plan climat énergie*

### **C - Programmation, déploiement des politiques**

1. *La lutte contre le changement climatique comme nouvelle clé d'entrée*
2. *Exemplarité et effet de levier*

### **D - Exemple : le cas de l'agglomération de Roanne, point d'avancement en 2014**

1. *Contexte : du PCET au TEPOS*
2. *Méthode de travail : le PCET, premier outil de la planification énergétique*
3. *Mise en œuvre du plan climat*
4. *Suivi et évaluation : cinq ans déjà ?*
5. *Vers un territoire à énergie positive (TEPOS)*

### **E - Le plan climat régional**

1. *Principes d'élaboration*
2. *Exemple : le plan climat régional de l'Île-de-France*

## **II bis • La démarche « TEPOS »**

### **A - Présentation**

### **B - L'urgence climatique, accélérateur du changement**

### **C - Vers une transition sociétale plus globale**

### **D - Le rôle des collectivités territoriales**

1. *Exemplarité*
2. *Compétences*
3. *Animation, mobilisation, cohésion*

### **E - Éléments de méthode**

1. *Réaliser un diagnostic*
2. *Définir ses objectifs stratégiques*
3. *Construire un plan d'action*
4. *Des méthodes et des outils, mais pas de modèle unique*

### **F - Dépasser l'approche cadastrale**

1. *Notre empreinte carbone à l'échelle nationale*
2. *Évaluer son empreinte carbone*
3. *Agir localement pour un impact global*
4. *L'alimentation*
5. *Mais encore ?*

### **G - Préserver la santé des habitants et de leur environnement**

1. *Œuvrer pour des rénovations de qualité*
2. *Soutenir l'usage des écomatériaux*
3. *Soutenir les modes actifs*

## **H - Mais j'ai déjà mon PCAET !**

1. Vous avez dit TEP-CV ?
2. TEPOS et PCAET
3. Territoire Engagé Transition Écologique
4. Les contrats de transition écologique
5. La convention des maires pour le climat et l'énergie

## **I - Avancer ensemble**

1. Fédérer les services et les élus
2. Mobiliser les citoyens
3. Mobiliser les acteurs économiques

## **J - Bénéficiaire de la force de réseaux**

1. À l'échelle régionale
2. À l'échelle nationale
3. À l'échelle européenne

## **K - Quid du financement ?**

1. Du public au privé, les moyens financiers existent
2. Chercher les ressources en soi

## **L - Expérimenter**

1. Exemple de la rénovation énergétique de la maison individuelle
2. Exemple de la collecte hippomobile de déchets
3. Exemple de la mobilité

## **M - Il reste de la place**

1. TEPOS : une démarche réservée aux ruraux ?
2. TEPOS : une mobilisation réservée aux territoires en difficulté ?
3. Le concept étendu à d'autres périmètres

# **III • Les nouveaux paradigmes de la transition des territoires**

## **A - Comment agir sur le métabolisme urbain pour les collectivités ?**

1. Le concept de métabolisme urbain
2. La chaîne alimentaire et son métabolisme
3. La construction-déconstruction des bâtiments dans les villes

## **B - La résilience des territoires : un concept à la recherche de son mode opératoire**

*Introduction : un concept en voie de généralisation*

1. Les différentes définitions de la résilience
2. Les structures d'accompagnement et les outils méthodologiques pertinents
3. Quelques exemples de démarches de résilience étrangers et français

# **IV • Les documents d'orientation et de prescription**

## **A - Le plan local d'urbanisme (PLU) : expression du projet urbain et outil opérationnel du développement durable**

1. Les objectifs et les missions assignés au plan local d'urbanisme
2. Les documents constitutifs du PLU et la procédure
3. L'expression du projet sur le territoire intercommunal
4. Comment faire du PLU un outil opérationnel du développement durable

## **B - Nouveaux enjeux de mobilité et plan de mobilité (PDM)**

*Introduction*

1. Le bilan de la loi LOTI et les enjeux de la loi LOM
2. Du plan de déplacements urbains (PDU) au plan de mobilité (PDM)
3. Les « révolutions » de la mobilité à l'œuvre en France

## **C - La prévention et la gestion des déchets dans une logique d'économie circulaire**

### *Introduction*

1. *Rappel législatif et réglementaire*
2. *Les objectifs nationaux de prévention et de gestion des déchets*
3. *Le rôle des régions : les plans régionaux de prévention et de gestion des déchets*
4. *La prévention et la gestion des déchets par les collectivités locales*
5. *L'action des entreprises et des organismes économiques*

## **D - Plan communal de sauvegarde et Dicrim**

1. *Sauvegarde et secours*
2. *Préparation municipale*
3. *Préjugés – réalités – convictions*
4. *Quelques bonnes pratiques pour rédiger votre plan communal de sauvegarde*
5. *Quelques bonnes pratiques pour votre Dicrim*

## **V • La rénovation énergétique des bâtiments**

### **Préambule**

#### **A - Les enjeux et la stratégie globale de rénovation énergétique des bâtiments**

1. *Le parc résidentiel en France*
2. *La stratégie de l'État et les nouveaux dispositifs depuis 2021-2022*
3. *Réglementation thermique et réglementation environnementale*
4. *Le décret tertiaire du 25 juillet 2019*
5. *La lutte contre la précarité énergétique dans les actions de rénovation énergétique des bâtiments*

#### **B - La rénovation énergétique des bâtiments publics**

1. *La politique de l'État vis-à-vis de son patrimoine bâti : rationaliser les occupations et valoriser le bâti désaffecté*
2. *Collectivités et patrimoine bâti public : réduction de la dépense énergétique*
3. *Le patrimoine scolaire : rénover 140 millions de m<sup>2</sup> sur le plan énergétique*
4. *Le patrimoine immobilier militaire : accompagner la mutation des armées françaises et les projets urbains des collectivités*

#### **C - La rénovation énergétique des logements en France**

1. *La transformation énergétique des logements n'a pas vraiment commencé en France*
2. *36 millions de locaux d'habitation et plus de 17 millions de propriétaires*
3. *Les rôles respectifs entre l'État, l'Anah et les collectivités territoriales*
4. *Des bailleurs sociaux plutôt en avance dans la rénovation énergétique de leur parc de logements*
5. *Les ménages et la rénovation énergétique de leur logement*

#### **D - La rénovation passive adaptée aux bâtiments publics**

1. *Les spécificités de la rénovation passive*
2. *La rénovation passive à travers un changement d'usage*
3. *La problématique des bâtiments classés*

## **VI • La régulation énergétique territoriale durable**

#### **A - Les engagements internationaux et le mix énergétique français**

1. *Les suites de la COP21 : l'accord de Paris*
2. *Le paquet énergie-climat de l'Union européenne*
3. *Le mix énergétique français*

#### **B - Les nouvelles formes de pilotage énergétique**

1. *Le cadre national et la nouvelle articulation entre acteurs publics et acteurs privés*
2. *Vers un pilotage territorialisé de l'énergie en France*
3. *Les missions nouvelles ou confirmées des régions et des intercommunalités*

## **C - La nouvelle stratégie nationale bas carbone et la programmation pluriannuelle de l'énergie**

1. *Les grands objectifs de la stratégie nationale bas carbone*
2. *Les grandes lignes de la programmation pluriannuelle de l'énergie*

## **VII • L'aménagement des espaces publics**

### **Préambule**

#### **A - Aménager les espaces publics : pourquoi ?**

1. *Répondre aux enjeux sociétaux*
2. *Face à l'isolement : rassembler*
3. *S'adapter à l'accélération des évolutions sociétales*

#### **B - Maître d'ouvrage (MO ou MOA) : porteur de nos objectifs**

1. *Le rôle du MOA*
2. *L'intérêt public ou général*
3. *Le MOA : les hommes*

#### **C - Les étapes de l'opération : un parcours passionnant et nécessaire**

1. *Préprogrammation / questionnements des besoins immédiatement identifiés*
2. *Programmation des besoins / formulation du programme*
3. *Sélection d'un maître d'œuvre pour une relation humaine forte*
4. *Les étapes du projet : des objectifs à l'objet réalisé / faire le projet*
5. *La vie de l'aménagement : assurer sa pérennité et l'estime de soi des usagers*

#### **D - Démarches participatives et concertation : s'assurer du bien-fondé des réponses aux demandes**

1. *Qu'est-ce que c'est ?*
2. *Le choix entre la participation collective et la simple information*
3. *Le choix de communication pour des prises de parole équitables*
4. *Mettre en place les moyens*
5. *Le choix du moment pour une bonne écoute*
6. *Faire émerger l'inconscient collectif*
7. *Réunion publique en phase d'avant-projet (AVP) : des outils à connaître*

## **VIII • Les espaces verts dans la ville : pourquoi, comment, pour qui ?**

### **Préambule**

#### **A - Biodiversité en ville, villes de biodiversité**

1. *Définitions et stratégies*
2. *La place du vivant en ville*
3. *Les enjeux et les services écosystémiques rendus par la nature*

#### **B - La trame verte et bleue**

1. *Les continuités écologiques : qu'est-ce que c'est ?*
2. *Les continuités écologiques : comment les développer ?*

#### **C - Gestion environnementale des espaces biologiques**

1. *Contexte actuel*
2. *La gestion durable du patrimoine vert*

#### **D - Le végétal au service du cadre bâti et les nouveaux concepts urbains**

1. *Toitures végétalisées*
2. *Murs végétalisés*
3. *Les « jardins de pluie »*
4. *Un nouvel éclairage des espaces végétalisés*

5. La restauration écologique
6. Quelles formes d'agriculture en ville ?

### **E - La gestion écocitoyenne : les jardins collectifs**

1. Présentation générale des jardins collectifs
2. Les jardins familiaux
3. Les jardins partagés ou communautaires
4. Les jardins thérapeutiques

## **IX • Le management écoresponsable**

### **A - Du développement durable à l'achat responsable**

1. Du développement durable à la responsabilité sociétale des organisations
2. L'achat responsable : un outil au service de sa démarche RSO

### **B - Exemplarité publique**

1. Dématérialisation des procédures
2. Réduction des consommations
3. Recyclage

### **C - Événementiel durable**

1. Consommation d'énergie
  2. Transports et mobilité
  3. Calendrier
  4. Le « faire-venir », les outils de communication, les cadeaux
  5. Les décors et les stands
  6. Éclairage et sonorisation
  7. Restauration et traiteur
- Conclusion

### **D - Ressources humaines et développement durable**

1. Lutte contre la discrimination
2. Gestion des compétences

### **E - Politiques culturelles durables**

1. Démarches d'écoresponsabilité
2. Interventions artistiques pour une transformation durable des territoires
3. Les démarches territoriales intégrées du type Agenda 21 de la culture

## **X • De nouveaux objectifs de développement durable**

### **A - Zéro artificialisation nette ? Mieux comprendre pour agir**

1. Genèse et évolution du concept d'artificialisation des sols en France
2. Les différentes mesures du phénomène d'artificialisation
3. Les actions entreprises pour réduire l'artificialisation des sols

### **B - Accélérer les nouvelles politiques de l'eau en France**

Introduction

1. Cinq grands enjeux de l'eau pour un développement durable des territoires
2. Le fonctionnement du grand cycle de l'eau en France
3. Les différentes gestions de l'eau en France

### **C - Comment agir sur la qualité de l'air dans les villes et les territoires français ?**

Introduction

1. De quoi parle-t-on quand on évoque la qualité de l'air ambiant ?
2. Les différents acteurs de la lutte contre la pollution atmosphérique

## **XI • Les nouvelles fonctionnalités**

### **A - Mobilités durables**

1. *Transports publics durables*
2. *Bouquet de services*
3. *Stationnement*
4. *Logistique et transport de marchandises : économie contre environnement ?*
5. *Les mobilités actives (marche et vélo) et les transports publics*
6. *Les nouveaux services à la mobilité*
7. *Accompagner le changement de comportement de mobilité*
8. *L'électromobilité*

### **B - Ville augmentée**

1. *L'équipement numérique de la ville*
2. *L'équipement numérique des citoyens*
3. *Quatre stratégies d'usage du numérique et des réseaux pour la ville durable*
4. *Trois conditions de succès*

## **XII • L'économie et l'emploi durables**

### **Préambule**

#### **A - Approche territoriale, écologie industrielle**

1. *Vers une écologie industrielle*
2. *Économie de la fonctionnalité*
3. *Économie circulaire*
4. *Pôles de compétitivité*
5. *Clusters*

#### **B - Approche sectorielle et filières**

1. *Emplois durables et éco-industries*
2. *Exemple de marchés durables : l'exploitation de la ressource bois*
3. *Éco-innovation*

#### **C - Instruments économiques**

1. *Principes du bilan global*
2. *Instruments économiques*

#### **D - Outils financiers**

1. *Prêts écobonifiés et éco-prêts sociaux*
2. *Finance solidaire*

#### **E - L'économie sociale et solidaire et le développement durable des territoires**

1. *Un nouveau périmètre pour l'ESS*
2. *Secteurs d'activité, statuts et dispositifs*
3. *L'ESS, contributeur de territoires durables*
4. *ESS et territoires: quels enjeux pour les collectivités locales ?*

#### **F - Et au-delà, de nouveaux modes de calcul du PIB et du bien-être local**

## **XIII • L'écocitoyenneté**

### **Préambule**

#### **A - Écocitoyenneté : action individuelle ou bottom-up...**

1. *L'éducation à l'environnement*
2. *La modernisation des polices de l'environnement*

## **B - Le renforcement du dialogue environnemental à tous les niveaux**

1. *La réforme du dialogue environnemental par l'État*
2. *Les initiatives de l'État et des collectivités*
3. *Le statut et la protection des citoyens engagés*

## **C - Deux piliers de la démocratie participative : l'enquête publique et le débat public**

1. *L'enquête publique, une procédure de plus de deux siècles*
2. *La procédure d'enquête publique préalable aux opérations susceptibles d'affecter l'environnement*
3. *La procédure d'enquête publique préalable à une déclaration d'utilité publique*
4. *Le débat public, 23 ans après la loi Barnier*

# **XIV • Mettre en œuvre et animer un plan paysage et biodiversité**

## **A - La gestion différenciée écologique dans le plan paysage et biodiversité**

1. *Objectifs du plan*
2. *Les étapes de l'élaboration du plan*
3. *Méthodologie pour la mise en place d'une plateforme dans le cadre du plan paysage et biodiversité*
4. *Et après ?*

## **B - Le diagnostic de l'existant**

1. *Le diagnostic paysager (arboré, arbustif, herbacé, aquatique)*
2. *Le diagnostic écologique (faunistique, floristique, biotopes, friches urbaines, mares, sols)*

## **C - L'outil de gestion : la plateforme du plan paysage (PPP) et ses applications**

1. *Gestion des interventions*
2. *Gestion et réduction de l'empreinte carbone*
3. *Gestion des achats, matériaux et ressources locales*

## **D - L'agroécologie urbaine en préservation et sans travail de sol**

1. *L'élevage et l'écopâturage\**
2. *Le maraîchage urbain et l'agroécologie urbaine*
3. *Les gîtes de reproduction pour la faune*

## **Partie 3**

### *Pratiques et projets*

---

## **I • Conditions de durabilité d'un projet**

### **Préambule**

#### **A - Conception**

1. *Gains environnementaux*
2. *Gains sociaux et sociétaux*
3. *Gains économiques*

#### **B - Gouvernance et fonctionnement**

1. *Concertation publique*
2. *Management*
3. *Fonctionnement*

## **II • Exemples de projets et pratiques durables**

### **A - Collecte pneumatique de déchets ménagers**

1. *Principe*
2. *Bilan environnemental, économique et social*
3. *L'exemple de Clichy-Batignolles (Paris XVII<sup>e</sup>)*

## **B - Le vélo partagé**

1. *Le vélo en libre-service, une innovation majeure dans la mobilité*
2. *Les différents systèmes de vélos partagés*

## **C - Éco habitat groupé, « le grain de la ville durable »**

1. *À l'échelle du groupe de voisinage : l'autogestion*
2. *À l'échelle de l'îlot d'habitat social : la cogestion*
3. *À l'échelle du quartier ou de la commune*
4. *Application de ces expériences à la ville durable*

## **D - Prévention et gestion des risques naturels : constructions existantes et constructions nouvelles**

### *Introduction*

1. *La gestion des risques naturels en France*
2. *Construire en situation de risque naturel*

## **E - Écoquartiers, quartiers durables**

1. *Quartier de Bonne à Grenoble*
2. *Écoquartier Bouchayer-Viallet à Grenoble*

## **F - Le plastique au cœur des enjeux de transition écologique d'un territoire**

1. *La pollution plastique au niveau local*
2. *La réduction et le réemploi en priorité*
3. *Le cadre réglementaire sur la pollution plastique*
4. *Comment réduire le plastique au niveau local ?*
5. *Mesurer l'impact de la réduction du plastique*

## **III • Perspectives : impacts de la crise sur la ville durable**

### **A - Les menaces sur le développement durable**

### **B - Les opportunités de réorientation**

### **C - Le développement durable au secours de la crise**

## **Partie 4**

### *Fiches actions*

---

#### **Introduction**

### **I • Les compétences des collectivités territoriales**

- Fiche action n° 1 : Identifier les domaines de compétences des collectivités territoriales  
Fiche action n° 2 : S'organiser contre le changement climatique

### **II • Identifier les effets du changement climatique sur une collectivité**

- Fiche action n° 1 : Connaître les risques du changement climatique sur une collectivité  
Fiche action n° 2 : Communiquer et améliorer la culture du risque  
Fiche action n° 3 : Évaluer et suivre les actions mises en œuvre

### **III • Se protéger des événements climatiques extrêmes**

- Fiche action n° 1 : Lutter contre les vagues de chaleur, la canicule : accroître la végétalisation  
Fiche action n° 2 : Se prémunir contre les incendies  
Fiche action n° 3 : Prévenir et gérer les mouvements de terrain  
Fiche action n° 4 : Atténuer les conséquences des tempêtes, inondations et avalanches

## **IV • Urbanisme et changement climatique**

Fiche action n° 1 : Documents d'urbanisme et changement climatique

Fiche action n° 2 : Mettre en œuvre la politique d'urbanisme

Fiche action n° 3 : Rendre la forêt accueillante et résiliente au changement climatique

## **V • Gérer énergie, eau, espaces verts et déchets**

Fiche action n° 1 : Connaître son parc bâti

Fiche action n° 2 : Gérer au quotidien le parc bâti

Fiche action n° 3 : Rénover et adapter les bâtiments

Fiche action n° 4 : Construire, en dernier recours

Fiche action n° 5 : Gérer les espaces verts pour une biodiversité de qualité

Fiche action n° 6 : Économiser l'eau

Fiche action n° 7 : Gérer les déchets du territoire